



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLI

Nr. 569/ 6 prot.

Datë 29.04.2022

V E N D I M
Nr. 407/2022

Komisioni i Prokurimit Publik, i përbërë nga:

Jonaid Myzyri	Kryetar
Fiorent Zguro	Nënkryetar
Kreshnik Ternova	Anëtar
Anila Malaj	Anëtar

Në mbledhjen e datës 29.04.2022 shqyrtoi ankesën me:

Objekt:

Shfuqizimi i vendimit të Komisionit të Vlerësimit të Ofertave për kualifikimin e ofertës të paraqitur nga operatori ekonomik “Zdravo” SHPK në procedurën e prokurimit “*Procedurë e Hapur mbi kufirin e lartë monetar*”, me Nr. REF-16642-12-29-2021, në 7 lote me objekt “*Blerje artikuj ushqimor*”, me Fondi limit/vlera e pritshme e kontratës: 1,061,007,405 (*një miliard e gjashtëdhjetë e një milion e shtatë mijë e katërqind e pesë*) Lekë (pa TVSH) ose 8,815,282.53 (*tetë milionë e tetëqind e pesëmbëdhjetë mijë e dyqind e tetëdhjetë e dy pikë pesëdhjetë e tre*) Euro pa TVSH. Kursi i këmbimit sipas Bankës së Shqipërisë datë 29.12.2021 është 120.36 lekë)., **Loti 4** me Nr. REF-16652-12-29-2021, me objekt “*Ushqime Koloniale*” me afat të marrëveshjes kuadër 24 (njëzet e katër) muaj, me fond të marrëveshjes kuadër 162,774,376 (*njëqind e gjashtëdhjetë e dy milionë e shtatëqind e shtatëdhjetë e katër mijë e treqind e shtatëdhjetë e gjashtë*) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 11.02.2022 nga autoriteti kontraktor, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.

Ankimues:

Operatori ekonomik “Gerti 1987” SHPK.
Adresa: Çarshovë, Përmet.

- Autoriteti Kontraktor:** Agjencia e Blerjeve të Përqendruara
Adresa: Bulevardi “Dëshmorët e Kombit”, Nd. 1, 1001, Tiranë.
- Subjekt i Interesuar:** Operatori ekonomik “Zdravo” SHPK.
Adresa: Lagjja “Xhevdet Nepravishta”, Ish godina e plastmasit, Lushnje.
- Baza Ligjore:** Ligji nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimi i Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimi i Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave për organizimin dhe funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, Neni 4, i Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”.

Komisioni i Prokurimit Publik, pasi dëgjoi relatorin e çështjes, shqyrtoi parashtrimet me shkrim të ankimuesit, dokumentacionin e paraqitur nga autoriteti, pretendimet e ankimuesit, dhe pasi diskutoi çështjen në tërësi ,

Vëren:

I

Vlerësimi paraprak

- I.1. Vlera limit e përlogaritur për procedurën e prokurimit objekt-ankimi është mbi kufirin e ulët monetar, ndaj shqyrtimi dhe vendimmarrja do të bëhet nga të gjithë anëtarët, në përputhje me pikën 1, të nenit 30 të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik” dhe Rregullat e Prokurimit Publik.
- I.2. Operatori ekonomik ka *prima facie* interes në këtë procedurë prokurimi dhe për këtë arsye legjitimohet për të paraqitur ankesë në lidhje me të.
- I.3. Operatori ekonomik ankimues ka paraqitur ankesë pranë autoritetit kontraktor dhe njëherazi pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në ligjin nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”.

I.4. Ankimesi ka respektuar afatet ligjore të paraqitjes së ankesës pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik.

II

Rrethanat e çështjes

II.1. Në datën 30-12-2021, është publikuar në faqen e internetit të Agjencisë së Prokurimit Publik, SPE, procedura e prokurimit “*Procedurë e Hapur mbi kufirin e lartë monetar*”, me Nr. REF-16642-12-29-2021, në 7 lote me objekt “*Blerje artikuj ushqimor*”, me Fondi limit/vlera e pritshme e kontratës: 1,061,007,405 (një miliard e gjashtëdhjetë e një milion e shtatë mijë e katërqind e pesë) Lekë (pa TVSH) ose 8,815,282.53 (tetë milion e tetëqind e pesëmbëdhjetë mijë e dyqind e tetëdhjetë e dy pikë pesëdhjetë e tre) Euro pa TVSH. Kursi i këmbimit sipas Bankës së Shqipërisë datë 29.12.2021 është 120.36 lekë., **Loti 4** me Nr. REF-16652-12-29-2021, me objekt “*Ushqime Koloniale*” me afat të marrëveshjes kuadër 24 (njëzet e katër) muaj, me fond të marrëveshjes kuadër 162,774,376 (njëqind e gjashtëdhjetë e dy milionë e shtatëqind e shtatëdhjetë e katër mijë e treqind e shtatëdhjetë e gjashtë) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 11.02.2022 nga autoriteti kontraktor, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.

II.2. Në datën 11.02.2022 autoriteti kontraktor ka zhvilluar procedurën e prokurimit.

II.3. Nga verifikimi në sistemin e prokurimit elektronik (SPE), si dhe referuar informacionit të autoritetit kontraktor të dorëzuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, autoriteti kontraktor në datë 03.03.2022 ka kryer vlerësimin e ofertave të operatorëve ekonomikë pjesëmarrës në këtë procedurë prokurimi të cilët kanë paraqitur ofertat ekonomike (pa TVSH), përkatësisht:

- “Nelsa” SHPK	pa oferte	skualifikuar
- “Zdravo” SHPK	149,070,815 lekë	kualifikuar
- “Gerti 1987” SHPK	159,693,730 lekë	kualifikuar

II.4. Në datën 03.03.2022 operatori ekonomik “Gerti 1987” SHPK është njoftuar elektronikisht për klasifikimin e ofertave, si dhe kualifikimin e tij në këtë procedurë prokurimi.

II.5. Në datën 08.03.2022 autoriteti kontraktor ka kryer Publikimin e Njoftim-Fituesit në sistemin e prokurimeve elektronike, si dhe ka publikuar në Buletinin e Njoftimeve Publike nr. 32, me datë 15.03.2022.

II.6. Referuar materialeve të fashikullit të shqyrtimit administrativ rezulton, se në datën 17.03.2022, operatori ekonomik ankimesi “Gerti 1987” PF, ka paraqitur ankesë njëkohësisht

pranë autoritetit kontraktor dhe Komisionit të Prokurimit Publik, duke kundërshtuar kualifikimin e operatorit ekonomik “Zdravo” SHPK me përmbajtje si më poshtë vijon:

OE ankimes pretendon se KVO ka gabuar në kualifikimin e OE Zdravo ShPK për shkak se ky OE nuk plotëson kriteret e mëposhtme për kualifikim:

***Se pari:** OE Ekonomik nuk plotëson kriteret për kërkesen: a. Formularin Përmbledhës të Vetëdeklarimit, sipas shtojcës 8. OE Zdravo ShPK nuk plotëson kriterin për përmbushjen e kriterëve të përgjithshme, zbatimin e dispozitave ligjore në mardhëniet e punës dhe disponimin e punonjësve dhe makinerive të nevojshme.*

***Se dyti:** OE Ekonomik Zdraro nuk plotëson kriteret për kërkesen: b. Sigurimin e Ofertës, sipas Shtojcës 3, Sigurimi i ofertës nuk është në formatin dhe vlerën e kërkuar nga AK.*

***Se treti:** OE Ekonomik Zdravo nuk plotëson kriteret për kërkesen:*

- 1. Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të paraqes Licencë të kategorisë “II.1.A.1 - Prodhim, përpunim dhe shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz” dhe Licencë të kategorisë “II.1.B- Shitje me shumicë e ushqimeve me origjinë shtazore (për njerëz)”, të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit (nuk lejohet përdorimi i Licencës së një operatori tjetër ekonomik, sipas Rekomandimit të përbashkët të APP-së dhe AKU-së të datës 19.11.2018).*

Shënim 1.1:

Operatori ekonomik në zbatim të ligjit nr. 9863, datë 28.01.2008 “Për ushqimin”, konkretisht neni 19, për çdo stabiliment që disponon (pronesi dhe/ose qira) të paraqes tabelën me informacion si më poshtë:

Nr.	Vendndodhja	Statusi	Nr. i regjistrimit të posacem
<i>1</i>		<i>Pronesi/qira/perdorim</i>	
<i>Etj.</i>		<i>Pronesi/qira/perdorim</i>	

Detyruesisht duhet që çdo stabiliment duhet të jetë i pajisur me licence perkatese. Në rast të konstatimit të ushtrimit të stabilimentit jo në përputhje me këto nën do të referohen pranë AKU për ndjekjen e procedurave perkatese administrative sipas nenin 68 të ligjit nr. 9863, datë 28.01.2008 “Për ushqimin”.

Stabilimenti/stabilimentet që do të deklarohen, detyruesisht do të paraqiten Autoritetit Kontraktor për të qene pjese e planit të zbatimit të kontrates.

OE ekonomik Zdravo nuk ka licencen perkatese, nuk ka paraqitur te sakte dokumentacionin e kerkuar per cdo vendndodhje ne tabelen perkatese si dhe cdo stabiliment nuk eshte i pajisur me licence perkatese.

Se katerti: *OE Zdravo nuk ploteson kriteret per kerkesen:*

- 1.2.1 *Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin vërtetim për xhiron vjetore për vitet financiare (2018, 2019, 2020), ku vlera e xhiros për të paktën një nga vitet e periudhës së kërkuar duhet të jetë **jo më e vogël se 40% e vlerës së fondit limit të lotit**. Kriteri konsiderohet i përmbushuar nëse operatorët ekonomikë arrijnë vlerën e xhiros minimale, pra 40% e vlerës së fondit limit, në të paktën 1(një) vit të periudhës së kërkuar të viteve financiare.*
- 1.2.2 *Operatorët ekonomikë duhet të paraqesin kopje të certifikuara të bilanceve të viteve: (2018, 2019, 2020) të paraqitura pranë autoriteteve përkatëse tatimore. Në rast se operatori ekonomik është në kushtet e përcaktimeve të nenit 41, të ligjit nr.10091, datë 05.03.2009, atëherë bilancet duhet të shoqërohen edhe me raportet e auditimit ligjor të pasqyrave financiare vjetore, të kryera, nga auditues ligjorë ose shoqëri audituese. Kriteri konsiderohet i përmbushur nëse në dy bilance të njëpasnjëshme nuk ka raport negative ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit.*

OE ekonomik Zdravo ShPK nuk ka paraqitur vërtetim dhe Bilance të certifikuara të tre viteve si dhe nuk ka plotësuar kushtet e nenit 41 të ligjit 10091 datë 05.03.2009.

Se Pesti: *OE Zdravo nuk ploteson kriteret per kerkesen:*

1. *Operatori ekonomik duhet të paraqesë dëshmi për furnizimet e mëparshme të ngjashme të kryera gjatë 3 (tre) viteve të fundit nga data e shpalljes së njoftimit të kontratës, në vlerën **jo më pak se 40% e vlerës së fondit limit të këtij loti**. Këto furnizime të mëparshme, të ngjashme, duhet të vërtetohen me dokumentacionin si më poshtë:*
 - a) *Kur furnizimet e ngjashme janë realizuar me ente publike, operatori ekonomik duhet të paraqesë vërtetimin e lëshuar nga enti publik për përmbushjen me sukses të kontratës, ose faturat tatimore të shitjes të plotësuar sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi dhe të deklaruara në organet tatimore, ku të shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara.*
 - b) *Kur furnizimet e ngjashme janë realizuar me subjekte private, operatori ekonomik duhet të paraqesë faturën përkatëse tatimore të shitjes të plotësuar sipas kërkesave të legjislacionit në fuqi dhe të deklaruara në organet tatimore, ku të shënohen datat, shumat dhe sasi të mallrave të furnizuara.*

OE ekonomik Zdravo ShPK nuk ka paraqitur dokumentacion provues per furnizime te ngjashme si ne vleren e kerkuar por sidomos dhe ne furnizimet perkatese. Do te konsiderohen ne kete rast furnizime te ngjashme ato shitje mallrash qe se paku jane kryesore apo perbejne shumicen e produkteve te prokurimit perkates. Nga sa konstatohet me larte mallrat kryesor perbehen nga vaji ushqimor, makarona, oriz, sheqer, dhe smund te konsiderohet se OE zdravo ShPK garanton zbatimin me sukses te kontrates kur ai ka furnizime per salce dhe marmalate. (te dhena keto nga objekti i tij i prodhimit). Pra per sa me larte ne frymen e vendosjes se kriterëve te vecanta ne kete rast ato i sherbejne AK per te provuar se OE disponon eksperiencen e ngjashme per realizimin me sukses te kontrates qe ne rastin konkret mungon. Produktet usltqimore kane specifikën e tyre dhe smund te konsiderohen te ngjashme kur te tilla jane paraqitur vetem dy apo me pak asortimente.

Se Gjashti: OE Zdravo nuk ploteson kriteret per kerkesen: 2. Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të paraqes një deklaratë, me anë të së cilës merr përsipër të kryejë shërbimin e transportit në adresat e përcaktuara nga autoritetet kontraktore.

Se shtati: OE Zdravo nuk ploteson kriteret per kerkesen:

1. Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të disponojë të paktën 6 (gjashtë) automjete ATP (jo frigorifer), per transportin e mallrave, të cilin duhet t'i ketë në pronësi ose me qira. Per sa me siper operatori ekonomik te paraqese nje deklarate perkatese sipas formatit te meposhtem:

Nr.	Lloji i mjetit	Targa	Kapaciteti mbajtes	Statusi
1				Pronesi/qira/perdorim
2				Pronesi/qira/perdorim
3				Pronesi/qira/perdorim
4				Pronesi/qira/perdorim
5				Pronesi/qira/perdorim
6				Pronesi/qira/perdorim

Shenim:

Per mjetet me status perdorimi qira/hua perdorje te disponohet kontrata noteriale perkatese mes qiradhenesit dhe qiramarresit.

Për këtë mjet duhet të paraqesi librezë qarkullimi, akt kolaudimi, sigurimin e detyrueshëm të mjeteve, certifikatën per transportin e lendeve te rrezikshme dhe pasaportën e mjetit per kapacitetin mbajtes ne litra.

Per mjetet qe do te deklarohen, detyrimisht do ti paraqiten Autoritetit Kontraktor per te gene pjese e planit te zbatimit te kontrates.

OE ekonomik Zdravo ShPK nuk i disponon sasine e mjeteve te mesiperme te kerkuara, ato nuk plotesojne kriteret per librezë qarkullimi, akt kolaudimi, sigurimin e detyrueshëm të mjeteve si dhe nuk jana mjete ATP.

Se teti: *OE Zdravo nuk ploteson kriteret per kerkesen:*

- 2. Operatori/et ekonomik pjesemarres per te realizuar shperndarjen e mallrave objekt prokurimi, si dhe sherbimin e transportit duhet te kete minimalisht te punësuar, si me poshte:*

<i>Stafi</i>	<i>Nr.</i>
<i>Shofer</i>	<i>6</i>
<i>Punetore te thjeshte</i>	<i>6</i>
<i>Total</i>	<i>12</i>

- Per punonjesit e punesuar shofer të paraqitet kontrate pune perkatese si dhe leje drejtimi per secilin.*
- Per punonjesit e punesuar punetore te thjeshte të paraqitet vetem kontrate pune perkatese.*
- Operatori ekonomik te paraqes deklarate ne lidhje me stafin qe disponon sipas formatit te meposhtem:*

<i>Nr.</i>	<i>Emer Mbiemer</i>	<i>Profesioni</i>	<i>Data e fillimit te marredhenieve te punes</i>

Shenim:

Në lidhje me kërkesën që OE të disponojë 1 person me profesionin shofer, OE paraqet në staf të 1 punonjëi, që jo domosdoshmërisht është i regjistruar në listëpagesat e shoqërisë si shofer, por që disponon lejen e drejtimit të tipit B dhe mund të realizojë me sukses shërbimin e transportit të artikujve ushqimore , brenda afateve të ekzekutimit të kontratës.

Per punonjesit qe do te deklarohen, detyrimisht do ti paraqiten Autoritetit Kontraktor per te gene pjese e planit te zbatimit te kontrates.

OE ekonomik Zdravo ShPK nuk disponon shofere per fushen perkatese, nuk ka kontrata pune dhe leje drejtimi si dhe po keshtu per punetoret e kerkuar.

Se nenti: *OE Zdravo nuk ploteson kriteret per kerkesen:*

5. *Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të paraqes një deklaratë, me anë të së cilës duhet të vetdeklarojë se, nga kontrolli i fundit i ushtruar nga Autoriteti Kombëtar i Ushqimit, ka rezultuar se subjekti ushtron aktivitetet konform kërkesave ligjore. Në rast se operatori ekonomik pjesëmarrës do të shpallet fitues, përpara lidhjes së marrëveshjes kuadër ka detyrimin të paraqesë dokumentacionin provues në lidhje me kontrollin e fundit të ushtruar nga Autoriteti Kombëtar i Ushqimit, për të provuar ushtrimin e aktivitetit konform kërkesave ligjore.*

OE ekonomik Zdravo ShPK nuk e ka paraqitur deklaratën e mesiperme si dhe nuk ploteson kushtin e kerkuar provues ne lidhje me kontrollin e fundit të ushtruar nga Autoriteti Kombëtar i Ushqimit, për të provuar ushtrimin e aktivitetit konform kërkesave ligjore. OE nuk kishte nje dokumentacion te tille ne momentin e deklarimit dhe nuk e ploteson kete kusht.

Se nenti: *OE Zdravo nuk ploteson kriteret per kerkesen:*

6. *Në rast se operatori pjesëmarrës nuk është prodhues, por do të përmbush kërkesat e AK me kontrata furnizimi për të gjithë artikujt objekt prokurimi, atëherë këto kontrata duhet të deklarohen sipas tabelës nr 1. Operatores palë të këtyre kontratave furnizimi duhet ta ushtrojne aktivitetin e tyre konform legjislacionit ne fuqi .*

Tabela 1

Nr.	Emertimi i Artikullit	Prodhuesi/Distributori I autorizuar	Data e nenshkrimit te fillimit të kontratës se furnizimit	Data e perfundimit te afatit kontratës se furnizimit
1				
2				
3				
4				
5				
Etj.				

Shënim:

Operatori ekonomik fitues duhet te sjelle kopjet e kontratave te deklaruarra sipas tabelës nr 1, jo më vonë se 5 (pesë) ditë nga shpallja e fituesit perfundimtar.

OE nuk e ploteson kriterin e mesiperme, kujtojmë se OE Zdravo nuk është prodhues për të gjithë produktet e mesiperme ndaj ai duket të plotesonte tabelën për secilin nga produktet pjesë e artikujve ushqimore pra ze për ze. Në këtë rast ky OE jo vetëm që nuk i ka plotësuar por nuk ka

kontrata te lidhura se paku momentin e pnrnqitjes se ofertes me Prodhues/distributore te autorizuar.

Per sa me lart kerkojme: Skualifikimin e OE Zdrava ShPK.

II.7. Në përputhje me nenin 112 “Veprimet paraprake” të Ligjit nr.162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Komisioni i Prokurimit Publik me marrjen e ankesës, e publikoi atë në bazën e të dhënave të tij, e cila përmban të dhëna për: a) ankimesin, adresën dhe NUIS-in; b) të dhëna të plota për procedurën e prokurimit (objekt, numër reference, fond limit, datën e zhvillimit të procedurës), si dhe është publikuar formulari i publikimit Nr. 569/2 prot., datë 18.03.2022 lidhur me kriteret të cilat operatori ekonomik ankimes “Gerti 1987” SHPK pretendon se nuk përmbushen nga operatori ekonomik pjesëmarrës “Zdravo” SHPKPF.

II.8. Në përfundim të afatit 5 ditor brenda të cilit autoriteti kontraktor ka detyrimin ligjor të trajtimit të ankesës dhe daljes me një vendim përfundimtar në lidhje me të, Komisioni i Prokurimit Publik me anë të shkresës nr. 569/3 prot., datë 25.03.2022, i ka kërkuar autoritetit kontraktor të dërgojë pranë Komisionit të Prokurimit Publik, informacion të hollësishëm mbi procedurën e mësipërme të prokurimit, për procesin e shqyrtimit dhe vlerësimit të ofertave, të jepjen argumentimet përkatëse mbi pretendimet e operatorit ekonomik ankimes, si dhe vendimin e autoritetit kontraktor lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Gerti 1987”.

II.9. Me shkresën nr. 529 prot., datën 29.03.2022, protokolluar me tonën me nr. 569/4 prot., datë 30.03.2022, me objekt “Dërgim dokumentacioni për procedurën e prokurimit me objekt Loti IV Ushqime Koloniale” është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni i autoritetit kontraktor, lidhur me trajtimin e ankesës së operatorit ekonomik “Gerti 1987” SHPK, në të cilën konstatohet, se me vendimin nr. 458/2 datë 28.03.2022, Komisioni i Shqyrtimit të Ankesave, ka vendosur refuzimin e ankesës së paraqitur nga operatori ekonomik ankimes “Gerti 1987” SHPK. Me shkresën nr. 458/3 prot, datë 29.03.2022 me objekt “Dërgim vendimi mbi ankesën”, është njoftuar operatori ekonomik ankimes dhe është vënë në dijeni Komisioni i Prokurimit Publik.

II.10. Me shkresën 534/1 datë 31.03.2022, protokolluar me tonën me nr. 569/5 prot., datë 04.04.2022, me objekt “Dërgohet informacion mbi në lidhje me shkresat me nr. 569/3 prot, datë 25.03.2022” është depozituar në Komisionin e Prokurimit Publik informacioni i autoritetit kontraktor.

II.11. Referuar nenit 113 të ligjit 162/2020 “Për prokurimin publik”, nuk është paraqitur asnjë argument nga operatorë ekonomikë të interesuar pranë Komisionit të Prokurimit Publik, në lidhje me procedurën e prokurimit objekt-ankimi.

III Komisioni i Prokurimit Publik

pas shqyrtimit paraprak të ankesës, dokumentacionit bashkëngjitur, si edhe informacionit të autoritetit kontraktor,

Arsyeton

III.1. Lidhur me pretendimin e operatorit ekonomik ankimues “Gerti 1987” SHPK mbi kundërshtimin e kualifikimit të operatorit ekonomik “Zdravo” SHPK, me argumentin se: “ OE Ekonomik Zdravo nuk ploteson kriteret per kerkesen: Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të paraqes Licencë të kategorisë “II.1.A.1 - Prodhim, përpunim dhe shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz” dhe Licencë të kategorisë “II.1.B- Shitje me shumicë e ushqimeve me origjinë shtazore (për njerëz)”, të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit (nuk lejohet përdorimi i Licencës së një operatori tjetër ekonomik, sipas Rekomandimit të përbashkët të APP-së dhe AKU-së të datës 19.11.2018). **Shënim 1.1:** Operatori ekonomik ne zbatim te ligjit nr. 9863, date 28.01.2008 “Per ushqimin”, konkretisht neni 19, per cdo stabiliment qe disponon (pronesi dhe/ose qira) te paraqes tabelen me informacion si ne table. Detyrimisht duhet qe cdo stabiliment duhet te jete i pajisur me licence perkatese. Ne rast te konstatimit te ushtrimit te stabilimentit jo ne perputhje me kete nen do te referohen prane AKU per ndjekjen e procedurave perkatese administrative sipas nenin 68 te ligjit nr. 9863, date 28.01.2008 “Per ushqimin”. **Stabilimenti/stabilimentet qe do te deklarohen, detyrimisht do ti paraqiten Autoritetit Kontraktor per te gene pjese e planit te zbatimit te kontrates.** OE ekonomik Zdravo nuk ka licencen perkatese, nuk ka paraqitur te sakte dokumentacionin e kerkuar per cdo vendndodhje ne tabelen perkatese si dhe cdo stabiliment nuk eshte i pajisur me licence perkatese”, Komisioni i Prokurimit Publik vëren se,

III.1.1. Në shtojcën 7/2 “Kriteret e veçanta të kualifikimit”, pika 2.1.1 “Kapaciteti profesional i operatorëve ekonomik”, përcaktohet kriteri si më poshtë:

1. Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të paraqes Licencë të kategorisë “II.1.A.1 - Prodhim, përpunim dhe shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz” dhe Licencë të kategorisë “II.1.B- Shitje me shumicë e ushqimeve me origjinë shtazore (për njerëz)”, të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit (nuk lejohet përdorimi i Licencës së një operatori tjetër ekonomik, sipas Rekomandimit të përbashkët të APP-së dhe AKU-së të datës 19.11.2018).

Shënim 1.1:

Operatori ekonomik ne zbatim te ligjit nr. 9863, date 28.01.2008 “Per ushqimin”, konkretisht neni 19, per cdo stabiliment qe disponon (pronesi dhe/ose qira) te paraqes tabelen me informacion si me poshte:

<i>Nr.</i>	<i>Vendndodhja</i>	<i>Statusi</i>	<i>Nr. i regjistrit të posaçëm</i>
<i>1</i>		<i>Pronesi/qira/perdorim</i>	
<i>Etj.</i>		<i>Pronesi/qira/perdorim</i>	

Detyrimisht duhet qe cdo stabiliment duhet te jete i pajisur me licence perkatese. Ne rast te konstatimit te ushtrimit te stabilimentit jo ne perputhje me kete nen do te referohen prane AKU per ndjekjen e procedurave perkatese administrative sipas nenin 68 te ligjit nr. 9863, date 28.01.2008 “Per ushqimin”.

Stabilimenti/stabilimentet qe do te deklarohen, detyrimisht do ti paraqiten Autoritetit Kontraktor per te qene pjese e planit te zbatimit te kontrates.

III.1.2. Nga verifikimet në sistemin e prokurimeve elektronike rezulton, se operatori ekonomik “Zdravo” SHPK në përmbushje të kriterit sa më sipër ka dorëzuar dokumentacionin si më poshtë:

- Ekstrakti i Regjistrit Tregtar
- Deklaratë për ambientet në disponim pika 2.1, nënpika 1 me përmbajtje si vijon si dhe licencat: Shoqëria “Zdravo” SHPK ka në disponim ambientet sipas tabelës së mëposhtme në të cilat ushtron veprimtarinë e saj si dhe ka dorëzuar në sistemin e prokurimeve elektronike dokumentacionin si më poshtë vijon.
 1. Lagjja Xhevdet Nepravishta (statusi me qira); Nr. 306.
 2. Licencë me Kodin II.1.A (1) LN-7592-03-2014 me emërtim përshkrues të veprimtarisë specifike Përpunim, ambalazhim, etiketim dhe shpërndarje me shumicë e fruta perimeve.

III.1.3. Neni 21 Autoriteti ose enti kontraktor 1. *Autoriteti ose enti kontraktor është përgjegjës për prokurimin në përputhje me dispozitat e këtij ligji dhe të akteve nënligjore të nxjerra në zbatim të tij, duke garantuar respektimin e parimeve të trajtimit të barabartë, transparencës, konkurrencës dhe mosdiskriminimit, të parashikuara në këtë ligj. Në kuptim të kësaj pike, autoriteti ose enti kontraktor ka detyrimin të mirëplanifikojë në cilësi dhe në kohë fondet publike e nevojat e tij dhe të prokurojë e të zbatojë kontratën në përputhje me legjislacionin në fuqi.*

III.1.4. Në nenin 77, të ligjit nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet shprehimisht se: 1. *Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë kërkesat për kualifikim për operatorët ekonomikë bazuar në:*

- a) *përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale;*
- b) *gjendjen ekonomike dhe financiare;*

c) aftësinë teknike dhe profesionale.

Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës.

2. Për sa i përket përshtatshmërisë për të kryer një veprimtari profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të regjistrohen në një nga regjistrat profesionalë ose tregtarë.

Në procedurat e prokurimit për shërbime, ku është e nevojshme që operatorët ekonomikë të kenë një autorizim të veçantë ose të jenë anëtarë të një organizate të veçantë për të kryer shërbimin në fjalë në shtetin e tyre të origjinës, autoriteti ose enti kontraktor mund t'u kërkojë atyre të vërtetojnë se e kanë këtë autorizim ose anëtarësim.

3. Në lidhje me situatën ekonomike dhe financiare, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë kanë kapacitetin e nevojshëm ekonomik dhe financiar për të zbatuar kontratën.

Për këtë qëllim autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë në veçanti që operatorët ekonomikë të kenë një xhiro vjetore minimale të caktuar. Gjithashtu, autoritetet ose entet kontraktore mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të japin informacione në bilancet e tyre vjetore që të tregojnë raportet ndërmjet aktivitetit dhe pasivitetit.

Xhiroja vjetore minimale që kërkohet nga operatorët ekonomikë nuk mund të tejkalojë dyfishin e vlerës së parashikuar të kontratës.

Kur një kontratë ndahet në lote, ky nen zbatohet për çdo lot individual. Megjithatë, autoriteti ose enti kontraktor mund të përcaktojë xhiron vjetore minimale që u kërkohet operatorëve, duke iu referuar grupeve të loteve, në rast se ofertuesi i suksesshëm merr disa lote që duhet të zbatohen në të njëjtën kohë.

Në rastin e kontratave që bazohen në një marrëveshje kuadër, kërkesa për xhiron minimale llogaritet mbi bazën e përmasave maksimale të kontratave specifike që do të zbatohen në të njëjtën kohë ose, kur përmasat nuk dihen, mbi bazën e vlerës së parashikuar të marrëveshjes kuadër.

4. Në lidhje me aftësitë teknike dhe profesionale, autoritetet ose entet kontraktore mund të vendosin kërkesa që garantojnë se operatorët ekonomikë zotërojnë burimet e nevojshme njerëzore e teknike, si dhe përvojën e nevojshme për të zbatuar kontratën sipas një standardi të përshtatshëm cilësie.

Autoritetet ose entet kontraktore, në veçanti, mund të kërkojnë që operatorët ekonomikë të kenë një nivel të mjaftueshëm përvoja që vërtetohet nga referenca të përshtatshme nga kontratat e zbatuara në të shkuarën.

Aftësia profesionale e operatorëve ekonomikë për të ofruar shërbimin, punën, mallin vlerësohet në lidhje me aftësitë organizative, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm për të zbatuar kontratën, siç është përshkruar nga autoriteti ose enti kontraktor në njoftimin e objektit të kontratës.

5. Autoritetet ose entet kontraktore përcaktojnë në njoftimin e kontratës ose në ftesën për shprehje interesi kriteret e përzgjedhjes, si dhe dokumentet konkrete që duhet të paraqesin operatorët ekonomikë për përmbushjen e këtyre kriterëve.”

III.1.5. Në nenin 41 pika 4 të VKM Nr.285 datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar parashikohet shprehimisht se: *Për të provuar përshtatshmërinë për të kryer veprimtarinë profesionale, kapacitetet teknike dhe profesionale, autoriteti/enti kontraktor kërkon:*

a) *licenca profesionale për realizimin e shërbimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore; dhe /ose*

b) *një listë të personelit kryesor, të nevojshëm për të zbatuar objektin e prokurimit dhe/ose komponentët e saj. Lista e personelit kryesor duhet të përfshijë CV-të e tyre dhe licencat profesionale, kur kanë të tilla sipas legjislacionit përkatës; dhe/ose*

c) *fuqinë punëtore të operatorit ekonomik të nevojshëm për ekzekutimin e objektit të prokurimit; dhe/ose*

ç) *mjetet dhe pajisjet teknike që ka në dispozicion apo që mund t'i vihen në dispozicion operatorit ekonomik për të përmbushur kontratën.*

d) *Në rastin e procedurës së prokurimit “Shërbim konsulence”, stafi i angazhuar të paraqesë deklaratë disponueshmërie për kryerjen e shërbimeve që ka marrë përsipër të realizojë.*

për këto sgarime, kur kjo është e nevojshme për të garantuar zbatimin korrekt të procedurës.

III.1.6. Në nenin 5 të ligjit nr. 10081/2009 “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, parashikohet se: “Ushtrimi i veprimtarive dhe kryerja e veprimeve në territorin e Republikës së Shqipërisë janë, si rregull, të lira dhe nuk i nënshtrohen licencimit apo autorizimit, përveçse kur parashikohet ndryshe me ligj”.

Gjithashtu, në Aneksin 3 “Përmbajtja orinetuese e titullit të licencës dhe kërkesës” në pikën 8 Emertimi i veprimtarise(ve) specifike te licencuara sqarohet se: a) *Ketu vendoset emertimi i veprimtarise specike kur kjo eshte e kodifikuar. b) Kur subjekti ka kerkuar te ushtroje me shume se nje veprimtari specifike, ketu vendosen emeritimet e te gjitha atyre veprimtarive specifike qe ka kerkuar te licencohen. c) Nese keto shenime kerkojne me shume se 250 karaktere atehere vihet shenimi: Per llojet e specifikimeve shih dokumentin bashkelidhur Nr.....”.*

III.1.7. Në nenin 3, pika 16, të ligjit nr. 9863, datë 28.01.2008 “Për ushqimin”, parashikohet shprehimisht se: “Faza të prodhimit, përpunimit dhe shpërndarjes” është çdo fazë, përfshirë importet dhe lëndët e para për prodhimin e ushqimeve, përfshirë ruajtjen, transportin, shitjen ose furnizimin e konsumatorit përfundimtar dhe, në mënyrë të ngjashme, importimin, prodhimin, ruajtjen, transportin, shpërndarjen, shitjen dhe furnizimin e ushqimeve për kafshë”.

III.1.8. Në nenin 19, pika 1, të ligjit nr. 9863, datë 28.01.2008 “Për ushqimin”, parashikohet shprehimisht se: *“Veprimtaritë e prodhimit primar, të përpunimit, magazinimit, ruajtjes, transportit, tregtimit me shumicë apo pakicë, përfshirë edhe në hapësira të lëvizshme dhe/ose të përkohshme, të përcaktuara në këtë ligj, përfshihen në kategorinë II.1 të shtojcës së ligjit për licencat. Licencimi i këtyre veprimtarive, për çdo operator e për çdo stabiliment, bëhet sipas ligjit për licencat.*

III.1.9. Në shtojcën e ligjit Nr. 10 081, datë 23.2.2009 “Për Licencat, Autorizimet dhe Lejet në Republikën e Shqipërisë”, Fusha II “Ushqimi dhe Shëndeti”, parashikohet shprehimisht:

Fusha II. Ushqimi dhe Shëndeti

4 1. Licence Prodhimi dhe/ose tregtimi i ushqimeve

5 2. Licence Shërbime të riprodhimit, krijimit të racave ose veterinare

6 3 Licence Rritja ose tregtimi i kafshëve

7 4. Licence Prodhimi dhe/ose tregtimi i farërave dhe/ose fidanëve

8 5. Licence Prodhimi dhe/ose tregtimi i Produkteve të Mbrojtjes së Bimëve, plehrave kimike dhe/ose produkteve prej duhaneve.

9 6. Licence Shërbime mjekësore parësore, spitalore ose të stomatologjisë.

10 7. Licence Prodhimi dhe/ose tregtimi i barnave për njerëz ose kafshë.

11 8. Licence Shërbime të tjera shëndetësore dhe/ose higjieno-sanitare.

III.1.10. Në aneksin 1 të VKM Nr.538, datë 26.5.2009 “Për Licencat dhe Lejet që trajtohen nga apo nëpërmjetë qendrës Kombëtare të Licencimit dhe disa rregullime të tjera nënligjore të Përbashkëta”, Fusha II “Ushqimi dhe Shëndeti”, Kategoria II.1 “Prodhim dhe/ose Tregtim i Ushqimeve”, parashikohet shprehimisht:

1. Veprimtaria e “prodhimit dhe/ose tregtimit të ushqimeve” është kategoria II.1 e Shtojcës së Ligjit nr. 10 081, datë 23.2.2009 “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”.

2. Kjo licencë ndahet në këto nënkategori:

a) “Prodhim, përpunim e shpërndarje me shumicë e ushqimeve”, me kodin II.1.A;

b) “Shitje me shumicë e ushqimeve me origjinë shtazore (për njerëz)”, me kodin II.1.B;

c) “Prodhimi primar me shumicë”, me kodin II.1.C.

3. Veprimtaritë e nënkategorisë me kodin II.1.A dhe II.1.C, nuk përfshijnë veprimtaritë për të cilat parashikohet licencimi i posaçëm sipas kategorisë II.3 të shtojcës së ligjit nr.10 081, datë 23.2.2009 “Për licencat, autorizimet dhe lejet në Republikën e Shqipërisë”.

4. Licencat për nënkategoritë II.1.A, II.1.B dhe II.1.C janë pa afat.

III.1.11. Në nenin 17, “Rregulla të përbashkëta për kërkesën për licencë/autorizim/leje për të gjitha grupet” të ligjit nr. 10081, datë 23.02.2009 “Për Licencat, Autorizimet dhe Lejet në Republikën e Shqipërisë”, parashikohet shprehimisht se:

1. Kërkesa për licencë/autorizim/leje apo nënkategori të tyre paraqitet në QKL, sipas procedurave të nenit 34 të këtij ligji.
2. Kërkesa përbëhet nga formulari tip i plotësuar dhe dokumentet shoqëruese përkatëse.
3. Formulari tip përmban, të paktën, këto të dhëna:
 - a) emërtimin e kategorisë /nënkategorisë;
 - b) llojin e veprimtarisë, veprimin apo të së mirës publike e të përdorimit të saj;
 - c) të dhënat për identifikimin e kërkuarit dhe të personit që paraqet kërkesën;
 - ç) vendin apo vendet e ushtrimit të veprimtarisë, të kryerjes së veprimin apo përdorimit të së mirës;
 - d) të dhëna të tjera specifike, sipas kategorisë /nënkategorisë;
 - dh) deklaratën e kërkuarit, që vërteton se i njeh kriteret e licencimit/autorizimit/lejimit dhe i përmbush ato (për kriteret, përmbushja e të cilave vetëdeklarohet);
 - e) deklaratën për vërtetësinë e dokumenteve shoqëruese dhe/ose që i njeh dhe/ose i pranon detyrimet e licencimit/autorizimit/lejimit dhe do t'i përmbushë ato;
 - ë) adresën për komunikim;
 - f) listën e dokumenteve shoqëruese që duhet paraqitur.
4. QKL-ja nuk mund të kërkojë paraqitjen e dokumenteve apo dhënien e informacioneve të tjera, të paparashikuara në formular.
5. Formulari i plotësuar dhe dokumentet shoqëruese, për çdo kërkesë të paraqitur, publikohen nga QKL-ja në regjistër, brenda ditës së nesërme të punës nga data e paraqitjes së kërkesës.

III.1.12. Në nenin 23, “Përmbajtja e titullit të licencës/autorizimit/lejes” të ligjit nr. 10081, datë 23.02.2009 “Për Licencat, Autorizimet dhe Lejet në Republikën e Shqipërisë”, parashikohet shprehimisht se:

1. Licenca/autorizimit/leja lëshohet në bazë të formularëve të miratuar, që përbëjnë titullin e saj.
2. Titulli përmban, të paktën, këto të dhëna:
 - a) emrin dhe stemën e QKL-së;
 - b) serinë, numrin dhe datën e miratimit dhe të hyrjes në fuqi;
 - c) të dhënat për identifikimin e titullarit;
 - ç) llojin e veprimtarisë, veprimin apo të së mirës publike dhe të përdorimit të saj;
 - d) vendin ku ushtrohet veprimtaria, kryhet veprimi apo përdoret e mira (nëse është përcaktuar si e dhënë e nevojshme për kategorinë/nënkategorinë);
 - dh) kufizimet në ushtrimin e veprimtarisë, në kryerjen e veprimin apo në përdorimin e së mirës

publike (nëse ka);

e) afatin e vlefshmërisë;

ë) nënshkrimin e përfaqësuesit të autorizuar të QKL-së dhe vulën përkatëse të institucionit;

f) të dhëna të tjera specifike, sipas kategorisë/nënkategorisë;

g) aneksin.

3. Aneksi përmban të gjitha detyrimet specifike apo të përgjithshme, sipas legjislacionit në fuqi, që duhet të respektojë titullari gjatë të gjithë periudhës së vlefshmërisë së saj.

III.1.13. KPP gjykon, se kriteret për kualifikim vendosen që t'i shërbejnë autoritetit kontraktor për të krijuar një panoramë të përgjithshme të kapaciteteve dhe mundësisë së operatorit për përmbushje me sukses të kontratës. Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t'u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme. Gjithashtu një ndër parimet kryesore të zhvillimit të procedurës së prokurimit është ai barazisë në trajtimin e kërkesave dhe të detyrimeve, që u ngarkohen ofertuesve ose kandidatëve, parashikuar nga neni 3 i ligjit nr. Nr. 162/2020 “Për prokurimin publik”, të ndryshuar. Zbatimi i parimit të transparencës, barazisë dhe mosdiskriminimit, janë garancitë kyçe ndaj ofertuesve që ofron kuadri ligjor në fuqi. Këto parime ndër të tjera nënkuptojnë, se operatorët ekonomikë duhej të jenë në një pozicion barazie, si kur përgatisin ofertat e tyre, ashtu dhe kur të vlerësohen ato. KPP gjykon, se autoriteti kontraktor në përputhje me nenin 2 dhe 3 të ligjit 162/2021 “Për prokurimin publik” ka për detyrë d) të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik; dhe të garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe të veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale. Referuar kriterëve të veçanta të kualifikimit, autoriteti kontraktor ka kërkuar se :Operatori ekonomik pjesëmarrës, duhet të paraqesë Licencë të kategorisë “II.1.A.1 - Prodhim, përpunim dhe shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz” në emër të tij, të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit (nuk lejohet përdorimi i Licencës së një operatori tjetër ekonomik, sipas Rekomandimit të përbashkët të APP-së dhe AKU-së të datës 19.11.2018 nuk lejohet përdorimi i licencës së një operatori tjetër ekonomik. Për këtë arsye detyrimisht operatori ekonomik pjesëmarrës duhet të jetë i licensuar sipas dispozitave përkatëse ligjore dhe nënligjore).” Referuar procesverbalit të argumentimit të kriterëve të veçanta të kualifikimit, publikuar në Sistemin e Prokurimeve Elektronike, rezulton se autoriteti kontraktor për kriterin e mësipërm ka arsyetuar se: *Kërkesa e mësipërme është përcaktuar bazuar në nenin 77, të ligjit nr. 162, datë 23.12.2020 “Për prokurimin publik”, nenit 41, pika 4 , gërma a) e VKM nr.285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e Rregullave të Prokurimit Publik”; si dhe me anë të këtij kriteri kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë se disponojnë licencat profesionale për kryerjen e shërbimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore. Operatorët Ekonomikë duhet të zbatojnë kërkesat e Ligjit*

Nr.9863 datë 28.01.2008 “Për ushqimin” i ndryshuar, për furnizimin/shpërndarjen me produktet ushqimore në ambientet e përcaktuara, si dhe për ruajtjen e higjienës dhe mjediset, kushteve tekniko-teknologjike dhe personelit. Referuar sa më lart, Komisioni i Prokurimit Publik vëren, se objekti i prokurimit të procedurës objekt-ankimi është **Blerje Ushqime Koloniale**, dhe autoriteti kontraktor në kriterin e veçantë të kualifikimit ka kërkuar nga ana e operatorëve ekonomikë të paraqesin Licencë të kategorisë “II.1.A.1 - Prodhim, përpunim dhe shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz” të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit. Gjithashtu, autoriteti kontraktor ka kërkuar që për çdo stabiliment qe disponon (pronësi dhe/ose qira) ofertuesit duhet të paraqesin informacionin në një tabelë lidhur me vendndodhjen, statusin në pronësi/qira/përdorim, si dhe numrin e regjistrimit të posaçëm, si dhe ka kërkuar që çdo stabiliment duhet te jete i pajisur me licence përkatëse. Akoma më tej, KPP vëren se autoriteti kontraktor ka përcaktuar në dokumentet e procedurës së prokurimit objekt-ankimi, se në rast të konstatimit të ushtrimit të stabilimentit jo në përputhje me ligjin, do të referohen pranë AKU për ndjekjen e procedurave përkatëse administrative sipas nenit 68 te ligjit nr. 9863, datë 28.01.2008 “Për ushqimin”. Nga shqyrtimi në tërësi i dokumentacionit të dorëzuar nga operatori ekonomik “Zdravo” SHPK në përmbushje të kriterit sa më sipër, rezulton se operatori ekonomik ka dorëzuar Licencë e kategorisë “II.1.A.1 - Prodhim, përpunim dhe shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz” të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit. KPP vëren, se ankimesi ka paraqitur licencën përkatëse **I- Licencë me Kodin II.1.A (1) LN-7592-03-2014 me emërtim përshkrues të veprimtarisë specifike Prodhim, ambalazhim, etiketim dhe shpërndarje me shumicë e fruta perimeve** pra emërtimi përshkrues i veprimtarisë specifike është **Prodhim, ambalazhim, etiketim dhe shpërndarje me shumicë e fruta perimeve**.

Kështu, në nenin 77 të ligjit nr.162/2020 “Për prokurimin publik”, parashikohet se: “Kërkesat kufizohen vetëm në ato që janë të përshtatshme për të garantuar që një kandidat ose ofertues të ketë kapacitetet juridike, financiare dhe aftësitë teknike e profesionale për të zbatuar kontratën që do të jepet. **Të gjitha kërkesat duhet të kenë lidhje dhe të jenë proporcionale me objektin e kontratës**”. Kështu, ligjvënësi ka parashikuar, se kërkesat e vendosura në dokumentet e procedurës së prokurimit duhet të jenë në proporcion me objektin e kontratës. Nga ana tjetër, vetë autoriteti kontraktor në arsyetimin e kriterëve të veçanta të kualifikimit në lidhje me këtë kriter ka arsyetuar se **kërkohet që operatorët ekonomikë të dëshmojnë se disponojnë licencat profesionale për kryerjen e shërbimeve, objekt i kontratës, të lëshuara nga autoritetet kompetente shtetërore**. Në rastin konkret, objekti i kontratës objekt-prokurimi është blerja ushqime koloniale, ndërkohë referuar licencave të dorëzuara në SPE nga ana e operatorit ekonomik, rezulton se ky i fundit disponon licencë me veprimtari specifike **Prodhim, ambalazhim, etiketim dhe shpërndarje me shumicë e fruta perimeve**. Me Vendimin nr. 457 datë 30.7.2021 të Këshillit të Ministrave “Për miratimin e fjalorit të përbashkët të prokurimit” rezulton se shërbimi fruta perimeve është në kategorinë e kodeve të veprimtarive të **Produkte bujqësore, blegtorale, peshkimi, pylltarie dhe produkte të përafërta me to** dhe: 15300000 - 1 **Fruta, perime dhe produkteve të përafërta**, ndërkohë kodet e përzgjedhura nga autoriteti kontraktor për procedurën e prokurimit janë: 03211300-6 - Oriz, 15111200-1 - Mish

viçi, 03221220-4 - Bizele, 03142500-3 - Vezë, 03311000-2 - Peshk, 15530000-2 - Gjalpë, 15542000-9 - Djathë i freskët, 15811100-7 - Bukë, pra në kategorinë e Produkteve ushqimore, pije, duhan dhe lidhura me to. Gjithashtu, në Aneksin 3 “Përmbajtja orientuese e titullit të licencës dhe kërkesës” në pikën 8 Emërtimi i veprimtarisë-ve) specifike të licencuara sqarohet se: a) *Këtu vendoset emërtimi i veprimtarisë specifike kur kjo është e kodifikuar.* b) *Kur subjekti ka kërkuar të ushtrojë më shumë se një veprimtari specifike, këtu vendosen emërtimet e të gjitha atyre veprimtarive specifike që ka kërkuar të licencohen.* c) *Nëse këto shënime kërkojnë më shumë se 250 karaktere atëherë vihet shënimi: Për llojet e specifikimeve shih dokumentin bashkëlidhur Nr.....”* Sa më sipër, rezulton se operatori ekonomik është i licencuar për veprimtari të ndryshme nga ajo e kërkuar nga autoriteti kontraktor. Në këtë kuptim KPP gjykon, se operatori ekonomik “Zdravo” SHPK është në kushtet e mospërmbushjes së kërkesave në kriterin e veçante të kualifikimit të përcaktuar në dokumentet e procedurës së prokurimit objekt-ankimi, sa i takon Licencës së kategorisë II.1.A.1 të lëshuar nga Qendra Kombëtare e Biznesit, pasi nga verifikimi rezulton, se në Licencën II.1.A. me të cilën është pajisur ky operator ekonomik, veprimtarinë specifike të përshkruar në licencë e ka për fruta dhe perime, ndërkohë që objekti i prokurimit është ushqime koloniale. KPP gjykon, se autoriteti kontraktor në rastin konkret, vlerësimin e dokumentacionit të ofertuesve dhe përzgjedhjen e tyre nuk e ka bërë në përputhje me vetë kërkesat e përcaktuara në dokumentet standarde të tenderit, duke kualifikuar në këtë mënyrë operatorë ekonomikë të cilët nuk disponojnë dokumentacionin e duhur tekniko-ligjor. Gjykojmë, se është barrë e operatorit ekonomik pjesëmarrës në procedurën e prokurimit objekt-shqyrtimi, të vërtetojë se disponon kapacitetet tekniko-ligjore në lidhje me licencat e kërkuara. Gjithashtu, bazuar edhe në nenin 82 pika 1 të ligjit 44/2015 “Kodi i Procedurave Administrative i RSH”, barra e provës për të vërtetuar plotësimin e kriterit të përcaktuar nga autoriteti kontraktor, bie mbi operatorin ekonomik, i cili në rastin konkret ka dështuar ta vërtetojë atë. Nuk mund të lejohet kualifikimi i një operatori ekonomik në rast se ai ka mungesë dokumentacioni dhe nuk plotëson kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor. Sqarojmë se, kriteri për licencat duhet parë dhe vlerësuar në tërësinë e tij, me të gjitha elementet e përcaktuara nga ligjvënësi si dhe të kërkuara dhe përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, pasi, referuar mangësive të konstatuara në dokumentacion nuk arrihet të vërtetohet disponimi i licencës së kategorisë II.A.1, parë kjo në këndvështrimin e vlerësimit të të gjitha të dhënave, që përmban licenca, si dhe të dhënave të kërkuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit.

Ndërkohë KPP gjykon, se fakti që subjekti ka dorëzuar licenca të kategorisë II.1.A, jo domosdoshmërisht do të thotë që është përmbushur kriteri, pasi veprimtaria specifike ashtu sikurse është përcaktuar dhe në nenin 23, “Përmbajtja e titullit të licencës/autorizimit/lejes” të ligjit nr. 10081 datë 23.02.2009 “Për Licencat, Autorizimet dhe Lejet në Republikën e Shqipërisë”, parashikohet shprehimisht se: 1. Licenca/autorizimit/leja lëshohet në bazë të formularëve të miratuar, që përbëjnë titullin e saj. 2. Titulli përmban, të paktën, këto të dhëna ndër të tjera **ç) llojin e veprimtarisë, veprimin apo të së mirës publike dhe të përdorimit të saj.** Nga sa më sipër KPP gjykon, se licensimi i subjekteve kryhet për një veprimtari të caktuar të

prodhimit, përpunimit, paketimit dhe shpërndarjes së ushqimeve. Në këtë kuptim pretendimi i operatorit ekonomik ankimues për operatorin ekonomik “Zdravo” SHPK qëndron, pasi ky i fundit nuk arrin të provojë se disponon licencë II.1.A me fushë veprimtarie specifike prodhim, përpunim, e shpërndarje me shumicë e ushqimeve për njerëz, (ambalazhim paketim të produkteve koloniale si oriz, sheqer, fasule etj).

III.1.14. Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se nga ana e ankimuesit nuk janë përmbushur të gjitha kërkesat që autoriteti kontraktor ka përcaktuar në dokumentet standarde të tenderit. Ankimuesi është i detyruar të plotësojë çdo kërkesë dhe kriter të vendosur nga autoriteti kontraktor, të paraqesë çdo dokumentacion që përmban të dhëna dhe elemente që janë gjykuar të nevojshme dhe të domosdoshme nga ana e këtij të fundit. Referuar sa më sipër, Komisioni i Prokurimit Publik gjykon, se operatori ekonomik “Zdravo” SHPK nuk plotëson kriterin e veçantë të kualifikimit, pasi nuk ka ofertuar sipas përcaktimeve të bëra në dokumentet e tenderit dhe aktet ligjore dhe nënligjore të sipërcituara. KPP sqaron, se në një procedurë prokurimi, subjekti i parë i interesuar është operatori ekonomik, i cili e përgatit ofertën e tij në përputhje me kriteret kualifikuese dhe kuadrin ligjor në fuqi, dhe nga ana tjetër, është autoriteti kontraktor, i cili përzgjedh operatorin ekonomik që plotëson të gjitha kriteret e përcaktuara nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, si dhe që ka përgatitur ofertën në përputhje me kërkesat e dokumenteve të tenderit dhe legjislacionin në fuqi. KPP gjykon, se kriteret e veçanta për kualifikim kanë si synim kryesor që t’i shërbejnë autoritetit kontraktor për njohjen e gjendjes dhe kapaciteteve të operatorëve ekonomikë, të cilët, nëpërmjet dokumentacionit të paraqitur duhet të vërtetojnë se zotërojnë kualifikimet e nevojshme teknike, profesionale, kapacitetet ekonomike, financiare dhe organizative, makineritë, pajisjet e asete të tjera fizike, reputacionin dhe besueshmërinë, përvojën e duhur, si dhe personelin e nevojshëm, gjithçka në funksion të realizimit me sukses të kontratës.

Në varësi të kontratës dhe volumit të saj autoriteti kontraktor përcakton kërkesat e veçanta për kualifikim, të cilat janë të detyrueshme për t’u përmbushur nga operatorët ekonomikë pjesëmarrës në procedurat e prokurimit. Operatorët Ekonomikë janë të detyruar të përgatisin ofertat, në përputhje me kërkesat e përcaktuara në dokumentet e tenderit dhe ofertat që nuk përgatiten në përputhje me këto dokumente duhet të refuzohen si të papranueshme.

Bazuar në nenin 1 dhe nenin 2 të LPP, në të cilët përcaktohet përkatësisht: *“Qëllimi i këtij ligji është: [...] të sigurojë një trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për të gjithë operatorët ekonomikë, pjesëmarrës në procedurat e prokurimit publik”*; *“Përzgjedhja e fituesve të kontratave publike realizohet në përputhje me parimin: a) Autoritetet dhe entet kontraktore garantojnë trajtim të barabartë dhe jodiskriminues për operatorët ekonomikë, si dhe veprojnë me transparencë e në mënyrë proporcionale”*, KPP gjykon se operatori ekonomik “Zdravo” SHPK duhet të kishte dorëzuar licencat e kategorisë II.1.A për sa i përket veprimtarisë specifike sipas kërkesave të autoritetit kontraktor në dokumentet e tenderit të procedurës së prokurimit objekt-ankimi ku është cituar se ***operatorët ekonomikë duhet të dëshmojnë se disponojnë licencat profesionale për kryerjen e shërbimeve, objekt i kontratës.***

III.1.15. Gjithashtu, kuadri ligjor, parashikon një sërë elementesh, si garanci për operatorët ekonomikë të cilët kanë paqartësi në lidhje me interpretimin e kërkesave të autoritetit kontraktor dhe/ose mënyrës së plotësimit të kriterëve kualifikuese. Në rast se operatori ekonomik “Zdravo” SHPK do të kishte paqartësi në lidhje mbi plotësimin e kërkesës së mësipërme, ka pasur në dispozicion momentin procedural të paraqitjes së kërkesës për sqarime pranë autoritetit kontraktor deri në pesë ditë para dorëzimit të ofertave parashikuar nga neni 75 i LPP-së. Në nenin 75, pika 1 të ligjit Nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, parashikohet se “[...] Ofertuesi i mundshëm mund të kërkojë sqarime për dokumentet e tenderit nga autoriteti ose enti kontraktor, i cili duhet t’i përgjigjet çdo kërkesë për sqarim të dokumenteve të tenderit, të bërë nga çdo operator ekonomik, me kusht që kërkesa të jetë marrë jo më vonë se 6 ditë para afatit përfundimtar të dorëzimit të ofertave. Autoriteti kontraktor ose enti duhet të përgjigjet brenda 3 ditëve nga depozitimi i kërkesës, në mënyrë që të bëjë të mundur dorëzimin e ofertës në kohë nga operatori ekonomik dhe, pa identifikuar burimin e kërkesës, duhet t’ua komunikojë sqarimin përkatës të gjithë operatorëve ekonomikë, që kanë tërhequr dokumentet e tenderit. Në çdo rast, sqarimi i dokumenteve të tenderit nuk do të konsiderohet shtim, pakësim ose ndryshim i kërkesave të përcaktuara nga autoriteti ose enti kontraktor në dokumentet e tenderit [...]”. Komisioni gjykon, se është detyrë e operatorëve ekonomikë të përgatisin ofertat e tyre në përputhje me kriteret dhe kushtet e vendosura nga autoriteti kontraktor në dokumentet e tenderit, për sa kohë që i kanë pranuar ato dhe nuk i kanë bërë në asnjë rast objekt-ankimimi.

Për sa më lart, pretendimi i operatorit ekonomik ankimues “Gerti 1987” SHPK qëndron.

III.2. Lidhur me pretendimet e tjera të operatorit ekonomik ankimues “Gerti 1987” SHPK mbi kualifikimin e shoqërisë “Zdravo” SHPK., Komisioni i Prokurimit Publik, gjykon se nuk do të merren në shqyrtim, pasi referuar gjykimit më sipër gjendja faktike dhe juridike e operatorit ekonomik “Zdravo” SHPK do të ndryshojë duke u skualifikuar nga procedura në fjalë, e rrjedhimisht duke përmbushur interesin e ankimuesit.

Për sa më sipër, në mbështetje të neneve 30, dhe 118 të ligjit nr. 162/2020 “Për Prokurimin Publik”, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 285, datë 19.05.2021 “Për miratimin e rregullave të prokurimit publik”, i ndryshuar, Vendimit të Këshillit të Ministrave nr. 261, datë 17.03.2010 “Për përcaktimin e tarifës dhe të rregullave për pagimin e saj, në një procedurë ankimimi, pranë Komisionit të Prokurimit Publik”, Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik Nr. 766/2021, datë 13.10.2021 “Për miratimin e rregullave “Për Organizimin dhe Funksionimin e Komisionit të Prokurimit Publik”, nenit 4 të Vendimit të Komisionit të Prokurimit Publik nr. 500/2020 datë 5.11.2020 “Rregullore për Marrjen e Masave Organizative për Ushtrimin e Veprimtarisë së Institucionit të Komisionit të Prokurimit Publik gjatë gjendjes së pandemisë së shkaktuar nga COVID -19”, Komisioni i Prokurimit Publik, njëzëri,

Vendos:

1. Të pranojë ankesën e paraqitur nga operatori ekonomik “Gerti 1987” SHPK për procedurën e prokurimit “Procedurë e Hapur mbi kufirin e lartë monetar”, me Nr. REF-16642-12-29-2021, në 7 lote me objekt “Blerje artikuj ushqimor”, me Fondi limit/vlera e pritshme e kontratës: 1,061,007,405 (një miliard e gjashtëdhjetë e një milion e shtatë mijë e katërqind e pesë) Lekë (pa TVSH) ose 8,815,282.53 (tetë milion e tetëqind e pesëmbëdhjetë mijë e dyqind e tetëdhjetë e dy pikë pesëdhjetë e tre) Euro pa TVSH. Kursi i këmbimit sipas Bankës së Shqipërisë datë 29.12.2021 është 120.36 lekë), **Loti 4** me Nr. REF-16652-12-29-2021, me objekt “Ushqime Koloniale” me afat të marrëveshjes kuadër 24 (njëzetë e katër) muaj, me fond të marrëveshjes kuadër 162,774,376 (njëqind e gjashtëdhjetë e dy milion e shtatëqind e shtatëdhjetë e katër mijë e treqind e shtatëdhjetë e gjashtë) lekë pa TVSH, parashikuar për t’u zhvilluar në datën 11.02.2022 nga autoriteti kontraktor, Agjencia e Blerjeve të Përqendruara.
 2. Autoriteti kontraktor të anulojë vendimin e KVO-së mbi kualifikimin e operatorit ekonomik “Zdravo” SHPK dhe të korrigjojë shkeljet e konstatuara si më sipër, duke e skualifikuar këtë operator ekonomik
 3. Autoriteti kontraktor, brenda 5 ditëve, të vërë në dijeni Komisionin e Prokurimit Publik për zbatimin e vendimit, duke dokumentuar veprimet e kryera.
 4. Ngarkohet zyra e financës të bëjë kthimin e tarifës financiare të paguar nga operatori ekonomik “Gerti 1987” SHPK.
 5. Kundër këtij vendimi mund të bëhet ankim në Gjykatën Administrative të Apelit.
 6. Kopje e këtij vendimi i dërgohet për njoftim Agjencisë së Prokurimit Publik.
- Ky vendim hyn në fuqi menjëherë.

KOMISIONI I PROKURIMIT PUBLIK

Nënkryetar
Fiorent Zguro

Anëtar
Anila Malaj

Anëtar
Kreshnik Ternova

Kryetar
Jonaid Myzyri